Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

Прокуратура
Андреапольского района

ул. Новгородская, д. 17,
г. Андреаполь, Тверская область, 172800

Директору
МОУ «Андреапольская средняя общеобразовательная школа № 1»

Матвеевой М.А.

05.02.2021 № 16-26-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Прокуратурой Андреапольского района проведена проверка соблюдения МОУ «Андреапольская средняя общеобразовательная школа № 1» (далее - МОУ «АСОШ № 1») законодательства о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при организации перевозки учащихся.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 273) обучающимся предоставляются меры социальной поддержки и стимулирования в виде транспортного обеспечения, которое в соответствии со статьей 40 ФЗ № 273 включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) регулируются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Распоряжением главы администрации Андреапольского района от 09.08.2010 № 112 утверждено Положение об организации специальных (школьных) перевозок учащихся общеобразовательных учреждений Андреапольского района Тверской области, в соответствии с п. 3.2. которого общеобразовательные учреждения, не имеющие возможности обеспечить безопасность школьных перевозок, заключают муниципальные контракты на организацию перевозок учащихся и (или) хранение транспортных средств с пассажирскими автотранспортными организациями, имеющими необходимые условия.

Содержание обязательных условий контракта закреплено в статье 34 ФЗ № 44.

В соответствии с частью 2 статьи 34 ФЗ № 44 при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Согласно ч. 4 ст. 34 ФЗ № 44 в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу требований части 13 статьи 34 ФЗ № 44 обязательными условиями контракта являются условия о порядке и сроках оплаты товара, работ, услуг, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки постановленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа

Согласно ч. 13.1 ст. 34 ФЗ № 44 срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В соответствии с ч. 7 ст. 94 ФЗ № 44 приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В ходе проведения проверки установлено, что МОУ «АСОШ № 1» требования законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, надлежащим образом не соблюдаются.

Так, 30.12.2020 между «МОУ «АСОШ № 1» (заказчик) и МУП АТ «Спутник» (исполнитель) заключен договор услуги по обеспечению подвоза учащихся по маршруту «Андреаполь-Лубенькино-Подвязье-Андреаполь». Договор заключен на срок с 01.01.2021 до 31.12.2021.

Содержание договора не в полном объеме соответствует требованиям закона.

В нарушение требований статьи 34 ФЗ № 44 договор не содержит цены. В разделе 3.1 договора «стоимость работ» предусмотрено – по факту выполненных работ.

Пунктом 4.1. договора предусмотрена оплата заказчиком промежуточного платежа до 15 числа текущего месяца в размере 30% от месячного объема оказанных услуг. При этом размер месячного объема оказанных услуг, а также порядок оформления документов для осуществления промежуточного платежа не установлен.

В нарушение требований ч. 4 ст. 34 ФЗ № 44 в контракт не включены обязательные условия об ответственности заказчика и исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установленные ч.ч. 5-8 ст. 34 ФЗ № 44.

Приведенные обстоятельства указывают о нарушении МОУ «АСОШ № 1», как заказчиком, требований законодательства о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, которые могут повлечь нарушение прав несовершеннолетних на обеспечение качественных и безопасных школьных перевозок, гарантированных законом, и привести к нарушению прав на охрану жизни и здоровья несовершеннолетних.

Указанные нарушения явились следствием ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками МОУ «АСОШ № 1», в том числе его руководства.

Согласно статье 419 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) лица, виновные в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, привлекаются к дисциплинарной и материальной ответственности, а также привлекаются к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами.

В соответствии со статьями 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами вносит представление об устранении нарушений закона. Представление вносится в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Согласно статье 6 данного закона неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влекут за собой установленную законом ответственность.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ работник несет перед работодателем дисциплинарную ответственность в случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей, что было установлено в ходе проверки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.

2. Настоящее представление рассмотреть с участием работника районной прокуратуры. О дне и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору района в письменном виде в течение месяца.

Прокурор района

младший советник юстиции Р.А. Терехов

П.М. Иванов, тел 31314